

รับที่ 1414
รับที่ 11 Nable
เวลา 15-30 น



สำนักงานรัฐมนตรี ๑๕
เลขที่ 1196
วันที่ 29 มิ.ย. 2564
เวลา 15:26

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๔๑

ป.ย.ป. ศธ.
รับที่ 257
วันที่ 7 พ.ค.
เวลา 13:20

ผู้บังคับบัญชาเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ที่เนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๔

ร.ว.ศธ./
เลขที่ 1176
วันที่ 3 พ.ค.
เวลา 09.11 น.

เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน
ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๙๘ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๓
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓) เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการจัดทำ
แผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน ... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เสนอเรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผน
ระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน ... ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ไปเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ รับทราบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ดร.พ. /องช. สหย. + พล. นพ.นง

(นายสุภัทร จำปาทอง)

ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
กองพัฒนาศึกษาและติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (อธิษฐาน) ๑๕๐๔ (พงศศิริ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (พิเศษ/อธิษฐาน)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธ)

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ทราบ

มอบองค์การและหน่วยงานในกำกับ

(นางสาวตรีสุข เทียมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

- 5 พ.ค. 2564

กป.
สร.ศธ.
ส่ง
๐๖๖๕
5 พ.ค. 64



ที่ นร ๑๑๑๒/๑๘๕๒

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...
ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๘๕๒ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔
๒. แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของ
แผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
๓. รายการ QR Code เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เสนอเรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผน
ระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบ เรื่อง แนวทาง
การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามที่
สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานฯ เร่งจัดทำคู่มือการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ (Handbook) ที่มี
คำอธิบายที่ชัดเจน เข้าใจง่าย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมทั้งให้ชี้แจงทำความเข้าใจแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ ให้เสนอคู่มือดังกล่าวต่อคณะกรรมการ
เพื่อทราบก่อนด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่
คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ แล้วเสร็จ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยใช้ชื่อ คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอ
แผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดของคู่มือ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจร่วมกันกับทุกหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือรูปแบบอื่นใด ตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับหลักการและกระบวนการจัดทำแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งการเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากทุกหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่หลักในการดำเนินการต่าง ๆ ตามภารกิจหน้าที่ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่วิสัยทัศน์ดังกล่าว ผ่านแผนระดับที่ ๓ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ)

๓.๒ หลักการของระดับของแผน มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ ซึ่งจะประกอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล โดยในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติจะดำเนินการผ่านการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ชาติสู่แผนระดับที่ ๒ ซึ่งประกอบด้วย แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนระดับที่ ๓ ซึ่งประกอบด้วย แผนปฏิบัติการด้าน... แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อให้เกิดการดำเนินการต่าง ๆ ที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มุ่งสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ภายในปี ๒๕๘๐ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น แผนทุกแผนที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐจะเป็นแผนระดับที่ ๓ ทั้งหมด โดยมีแผนปฏิบัติราชการเป็นแผนระดับ ๓ หลักในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ และแผนระดับที่ ๓ ทุกแผน หากมีความจำเป็นต้องเข้าสู่อำนาจพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จะต้องผ่านกระบวนการวิเคราะห์แผนของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (โดยไม่มีข้อยกเว้น)

๓.๓ นิยามของแผนทั้ง ๓ ระดับ

๓.๓.๑ แผนระดับที่ ๑ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕

๓.๓.๒ แผนระดับที่ ๒ ประกอบด้วย (๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ คือ แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓) โดยจะเป็นแผนที่กำหนดประเด็นการพัฒนาในลักษณะที่มีการบูรณาการและเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติด้านที่เกี่ยวข้อง และประเด็นการพัฒนาจะไม่มีซ้ำซ้อนกันระหว่างแผนแม่บทฯ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนแม่บทฯ ไปใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันการเกิดความสับสน (๒) แผนการปฏิรูปประเทศ คือ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ (ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐) โดยจะเป็นแผนที่มุ่งเน้นการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขประเด็นปัญหาและอุปสรรคเร่งด่วนเชิงโครงสร้าง วิธีและกระบวนการ หรือ กลไก หรือ กฎระเบียบ เพื่อให้รากฐานการพัฒนาที่มีความมั่นคง เหมาะสม และสมควรกับบริบทประเทศ และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมร่วมขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ตามยุทธศาสตร์ชาติ (๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ แผนเพื่อใช้เป็นแนวทาง

ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔) โดยต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก ทิศทางการพัฒนาประเทศที่เหมาะสม ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ จะเป็นแผนชี้แนะ (Indicative Plan) เรื่องของประเด็นยุทธศาสตร์ชาติที่จะต้องให้ความสำคัญในหัว ๕ ปีนั้น ๆ และ (๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ คือ นโยบายและแผนตามกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓) เพื่อเป็นแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบทิศทาง การดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๓.๓ แผนระดับที่ ๓ คือ แผนที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ เพื่อถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ ประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการด้าน... เป็นแผนการพัฒนาเชิงประเด็น ที่ไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นภารกิจปกติ และมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๑ กระทรวงหรือเทียบเท่า หรือหน่วยงานขึ้นตรงต่อ/ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีขึ้นไป (ไม่นับรวมแผนปฏิบัติการหรือแผนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแผนสำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ ภายในหน่วยงาน) และ (๒) แผนปฏิบัตินโยบายระยะ ๕ ปี และรายปี เป็นแผนของส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าและระดับอื่น ๆ ตามบทบัญญัติพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนปฏิบัตินโยบายระยะ ๕ ปี และแผนรายปี โดยแผนปฏิบัตินโยบายจะเป็นแผนระดับที่ ๓ หลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม และ (๓) แผนอื่น ๆ คือ แผนระดับที่ ๓ อื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ชื่อนั้น ๆ

๓.๔ หลักการในการจัดทำและเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำและการเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๔.๑ ความจำเป็นในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... (๑) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนตามที่กฎหมายกำหนด โดยให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และ (๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน หากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง ยังมีแนวทางการพัฒนาที่ยังไม่ครอบคลุมในรายละเอียด หน่วยงานจะต้องพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผน ซึ่งหากไม่มีแผนปฏิบัตินั้น ๆ จะก่อให้เกิดความเสียหายหรือผลกระทบวงกว้างต่อประเทศอย่างรุนแรง ซึ่งแผนต้องเป็นประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้ง ไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นภารกิจปกติ โดยต้องพิจารณาแผนปฏิบัติการด้านที่เกี่ยวข้องหรือสอดคล้องกับแผนที่จะจัดทำขึ้น เพื่อพิจารณาควรรวมเป็นแผนเดียวกัน หรือ จัดทำในรูปแบบแผนปฏิบัตินโยบายกระทรวง/กรมแทนแผนปฏิบัติการด้าน...

๓.๔.๒ ความจำเป็นในการเสนอแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี ภายหลังพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผน หน่วยงานจะต้องพิจารณาความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรี โดย (๑) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ

เพื่อทราบก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนตามกฎหมาย และเสนอแผนให้สำนักงานฯ กลั่นกรอง โดยสรุปแผนตามแบบฟอร์มและรายการตรวจสอบการพิจารณาแผนระดับที่ ๓ (Check List) ตามที่สำนักงานฯ กำหนดในคู่มือนี้เป็นอย่างน้อย และส่งมาพร้อมกับแผนฯ ด้วย (โดยมีรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ เป็นผู้ลงนามในหนังสือนำส่งแผนฯ เท่านั้น หรือแนบเอกสารยืนยันว่าแผนฯ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการให้นำเสนอแผนฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และสำหรับกรณีหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีที่ไม่ได้มีการมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีกำกับ ให้หัวหน้าหน่วยงานเป็นผู้นำเสนอแผนมายังสำนักงานฯ แต่จะต้องแนบเอกสารการได้รับอนุมัติดำเนินการเสนอแผนฯ จากนายกรัฐมนตรีด้วยทุกครั้ง) โดยสำนักงานฯ จะดำเนินการวิเคราะห์แผนของหน่วยงานตามรายการตรวจสอบการพิจารณาแผนระดับที่ ๓ (Check List) ตามที่สำนักงานฯ กำหนด เพื่อให้ความเห็นประกอบการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี และสำนักงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานทราบ และให้หน่วยงานนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือ ทราบ ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้หน่วยงานจัดส่งแผนที่ผ่านกระบวนการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ให้สำนักงานฯ ผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เมื่อแผนได้รับการประกาศใช้แล้ว (๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผน โดยมีสาระสำคัญของแผนอย่างน้อยตามหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ตามที่สำนักงานฯ กำหนด โดยหากมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ สำนักงานฯ จะดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และสำนักงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานทราบ เพื่อประกอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ผลการพิจารณาความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรีของสำนักงานฯ ให้ถือเป็นที่สุด และเมื่อแผนประกาศใช้แล้วให้หน่วยงานจัดส่งแผนให้สำนักงานฯ ผ่านระบบ eMENSCR และ (๓) กรณีที่เป็นการจัดทำแผนผ่านกลไกทางบริหาร อาทิ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการระดับชาติ และอื่น ๆ โดยในส่วนของคณะกรรมการระดับชาติ จะต้องเป็นคณะกรรมการที่เป็นการแต่งตั้งโดยกฎหมาย โดยให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และจะต้องมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเท่านั้น จึงจะให้ถือปฏิบัติว่าเป็นคณะกรรมการระดับชาติที่มีกฎหมายรองรับในกรณีที่ระบุภารกิจให้คณะกรรมการจัดทำและเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือเพื่อทราบแล้วแต่กรณี ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยขอให้หน่วยงานดำเนินการตามกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม หากการแต่งตั้งคณะกรรมการเป็นการแต่งตั้งโดยกลไกอื่นนอกเหนือจากนี้ ให้ถือว่าไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำและเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น ให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นกรณีที่ไม่มีกฎหมายกำหนดและต้องมีการพิจารณาความจำเป็นของการจัดทำและนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการด้าน... ทุกแผนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือ ทราบ จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ อย่างเคร่งครัด ไม่สามารถขอยกเว้นการเสนอแผนตามกระบวนการเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้ สำหรับแผนปฏิบัติการราชการราย ๕ ปี และรายปี ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนราชการไม่จำเป็นต้องส่งแผนดังกล่าว

มาให้สำนักงานฯ พิจารณากลับกรอง เนื่องจากไม่ต้องมีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการประกาศใช้

๓.๕ สารสำคัญของแผนปฏิบัติการด้าน... ประกอบด้วย (๑) เนื้อหาของแผน จะต้องมีสารสำคัญของแผนอย่างน้อยตามองค์ประกอบและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ กำหนดตามที่ปรากฏในคู่มือ (๒) ระยะเวลาการดำเนินงานของแผน ทุกแผนปฏิบัติการด้าน... จะต้องมีกรอบระยะเวลาที่สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทฯ โดยให้กำหนดช่วงเวลาสิ้นสุดของแผนปฏิบัติการด้าน... ตรงกับช่วงปีที่กำหนดค่าเป้าหมายในการบรรลุไว้ทุกๆ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๗๐ ปี ๒๕๗๕ และปี ๒๕๘๐ ทั้งนี้ หากมีข้อกฎหมายใดที่กำหนดระยะเวลาของแผนไว้เป็นอย่างอื่น สามารถใช้กรอบเวลาที่กำหนดไว้ได้ในช่วงแรก และขอให้ขยายกรอบระยะเวลาของแผนฯ ให้ปีที่สิ้นสุดสอดคล้องกับห้วงปีของแผนแม่บทฯ เพื่อให้การดำเนินการและการติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการด้าน... มีความสอดคล้องและสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๓) ชื่อของแผน แผนปฏิบัติการทุกแผน หากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดชื่อไว้ อย่างชัดเจน ต้องกำหนดชื่อแผนฯ ว่า “แผนปฏิบัติการด้าน... (พ.ศ.-....)” เท่านั้น

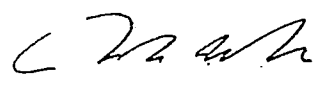
๓.๖ วิธีการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR กำหนดให้ทุกหน่วยงาน นำแผนระดับที่ ๓ ที่ประกาศใช้แล้ว นำเข้าระบบ eMENSCR โดยกองแผนหรือกองที่ได้รับมอบหมาย ตามแนวทางและขั้นตอนที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการด้าน... หรือแผนอื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ทั้งที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ชื่อนั้น ๆ และแผนที่มีกฎหมายบัญญัติให้จัดทำและแผนที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติให้จัดทำแต่มีความจำเป็นต้องจัดทำ (๒) แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี และ (๓) รายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการรายปี ทั้งนี้ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... สำนักงานฯ จะรวบรวมและจัดทำบัญชีสรุปรายชื่อแผนระดับที่ ๓ ที่ผ่านกระบวนการ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรี ทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอ เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป


ขอแสดงความนับถือ



(นายคุณชา พิขยน์นัท)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๓๘๔
E-mail: Soraya@nesdc.go.th

รับรองสำเนาถูกต้อง

(นางสาว นริษา ยอดเยี่ยม)
พ.ศ. ๒๕๖๖ / ร.พ.๐-กร.ป. ๕ เม.ย. ๖



ความที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒๒๘๐.๔๐๘๕ ต.อ. ๖๒๓๐)

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๖๕๖๒

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...
ต่อคณะกรรมการ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบ เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ที่เป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานฯ จัดทำคู่มือการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ (Handbook) ที่มีคำอธิบายที่ชัดเจน เข้าใจง่าย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมทั้งให้ชี้แจงทำความเข้าใจแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ ให้เสนอคู่มือดังกล่าวต่อคณะกรรมการเพื่อทราบก่อนด้วย นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ แล้วเสร็จ โดยใช้ชื่อคู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะกรรมการ สำนักงานฯ จึงใคร่ขอเสนอคู่มือดังกล่าวต่อคณะกรรมการทราบ สรุปรายละเอียด ดังนี้

๑. จัดส่งร่างคู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะกรรมการ มีวัตถุประสงค์เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจร่วมกันกับทุกหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรการมหาชน หรือรูปแบบอื่นใด ตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เกี่ยวกับหลักการและกระบวนการจัดทำแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งการเสนอแผนต่อคณะกรรมการ เนื่องจากทุกหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่หลักในการดำเนินการต่าง ๆ ตามภารกิจหน้าที่ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่วิสัยทัศน์ดังกล่าว ผ่านแผนระดับที่ ๓ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ)

๒. สาระสำคัญของคู่มือ

๒.๑ หลักการของระดับของแผน มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบกับร่างแม่แบบออกเป็น ๓ ระดับ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ ซึ่งจะเป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาล โดยในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติจะดำเนินการผ่านารถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ชาติสู่แผนระดับที่ ๒ ซึ่งประกอบด้วย แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และแผนระดับที่ ๓ ซึ่งประกอบด้วย แผนปฏิบัติการด้าน... แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อให้เกิดการดำเนินการต่าง ๆ ที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มุ่งสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ภายในปี ๒๕๘๐ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น แผนทุกแผนที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐจะเป็นแผนระดับที่ ๓ ทั้งหมด โดยมีแผนปฏิบัติราชการเป็นแผนระดับ ๓ หลัก ในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ

นร. ๑๘๕๓
เช้า ๑๐/๐๓/๒๕๖๔
๑๔.๕๒๓.
ออก ๑๖/๐๓/๒๕๖๔
๒๕-๒๕๓ ๕.

และแผนระดับที่ ๓ ทุกแผนหากมีความจำเป็นต้องเข้าสู่วิธีพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จะต้องผ่าน กระบวนการวิเคราะห์แผนของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (โดยไม่มีข้อยกเว้น)

๒.๒ นิยามของแผนทั้ง ๓ ระดับ

๒.๒.๑ แผนระดับที่ ๑ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศ อย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ หมวดนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕

๒.๒.๒ แผนระดับที่ ๒ ประกอบด้วย (๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ คือ แผนแม่บทเพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (ตามพระราชบัญญัติการ จัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓) โดยจะเป็นแผนที่กำหนดประเด็นการพัฒนาในลักษณะที่มีการบูรณาการ และเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติด้านที่เกี่ยวข้อง และประเด็นการพัฒนาจะมีความซ้ำซ้อนกันระหว่าง แผนแม่บทฯ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนแม่บทฯ ไปใช้ในทางปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกัน การเกิดความสับสน (๒) แผนการปฏิรูปประเทศ คือ แผนและขั้นตอนการดำเนินงานการปฏิรูปประเทศ (ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๑) โดยจะเป็นแผนที่มุ่งเน้นการ ปรับปรุงเปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขประเด็นปัญหาและอุปสรรคเร่งด่วนเชิงโครงสร้าง จิตใจและกระบวนการ หรือ กลไก หรือ กฎระเบียบ เพื่อให้รากฐานการพัฒนาที่มีความมั่นคงเหมาะสม และสมควรกับบริบทประเทศ และทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมร่วมขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ตามยุทธศาสตร์ชาติ (๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ แผนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ และสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔) โดยต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายแห่งรัฐ ยุทธศาสตร์ชาติ สภาการ กิจทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก ทิศทางการพัฒนาประเทศที่เหมาะสม ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ จะเป็นแผนชี้แนะ (Indicative Plan) เรื่องของประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ที่จะต้องให้ความสำคัญในหัวข ๕ ปีนั้น ๆ และ (๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยอุดมการณ์มั่นคงแห่งชาติ คือ นโยบายและแผนตามกฎหมั กว่าด้วย ความมั่นคงแห่งชาติ (พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓) เพื่อเขียนแผนหลัก ของชาติที่เป็นกรอบทิศทาง การดำเนินการป้องกัน แจ่มเจื่อน แก้ไข หรือระงับภัยภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

๒.๒.๓ แผนระดับที่ ๓ คือ แผนที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ เพื่อถ่ายทอด เป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ หรือจัดทำขึ้น ตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ ประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการด้าน... เป็นแผนการพัฒนา เชิงประเด็น ที่ไม่ใช่การดำเนินการที่มีลักษณะเป็นการกิจปกติ และมีบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องมากกว่า ๑ กระทรวงหรือเทียบเท่า หรือหน่วยงานขึ้นตรงต่อ/เินบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ขึ้นไป (ไม่นับรวมแผนปฏิบัติการหรือแผนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแผนสำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ ภายในหน่วยงาน) และ (๒) แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี เป็นแผนของส่วนราชการระดับ กระทรวงหรือเทียบเท่าและระดับอื่น ๆ ตามบทบัญญัติพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำ แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และแผนรายปี โดยแผนปฏิบัติราชการจะเป็นแผนระดับที่ ๓ หลักในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ นโยบายรัฐบาล และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้อง ไปสู่การปฏิบัติ

ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม และ (๓) แผนอื่น ๆ คือแผนระดับที่ ๓ อื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ชื่อนั้น ๆ

๒.๓ หลักการในการจัดทำและเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...
ต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำและกำรเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๓.๑ ความจำเป็นในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... (๑) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนตามที่กฎหมายกำหนด โดยให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และ (๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำแผน หากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ/หรือแผนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง ยังมีแนวทางการพัฒนาที่ยังไม่ครอบคลุมในรายละเอียด หน่วยงานจะต้องพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผน โดยหากไม่มีแผนปฏิบัติการนั้น ๆ จะก่อให้เกิดความเสียหายหรือผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมต่อประเทศอย่างรุนแรง ซึ่งแผนต้องเป็นประเด็นการพัฒนาที่สำคัญและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งไม่ใช้การซ้ำซ้อนกับที่มีลักษณะเป็นภารกิจปกติ โดยต้องพิจารณาแผนปฏิบัติการด้านที่เกี่ยวข้องหรือสอดคล้องกับแผนที่จะจัดทำขึ้น เพื่อพิจารณาควบรวมเป็นแผนเดียวกัน หรือ จัดทำในรูปแบบแผนปฏิบัติการราชการกระทรวง/กรมแทนแผนปฏิบัติการด้าน...

๒.๓.๒ ความจำเป็นในการเสนอแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี ภายหลังจากพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำแผน หน่วยงานจะต้องพิจารณาความจำเป็นในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดย (๑) กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผนตามกฎหมาย และเสนอแผนให้ส่วนงานฯ กลับกรองโดยสรุปแผนตามแบบฟอร์มและรายการตรวจสอบการพิจารณาแผนระดับที่ ๓ (Check List) ตามที่สำนักงานกำหนดในคู่มือนี้เป็นอย่างน้อย และส่งมาพร้อมกับแผนฯ ด้วย (โดยมีรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ เป็นผู้ลงนามในหนังสือนำเสนอแผนฯ เท่านั้น หรือแนบเอกสารยืนยันว่าแผนฯ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการให้นำเสนอแผนฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และสำหรับกรณีหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีที่ไม่ได้มีการมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีกำกับ ให้หัวหน้าหน่วยงานเป็นผู้นำเสนอแผนฯ อย่างไรก็ตาม แม้จะส่งมอบเอกสารได้รับอนุมัติดำเนินการเสนอแผนฯ จากนายกรัฐมนตรีด้วยทุกครั้ง) โดยส่วนงานฯ จะดำเนินการวิเคราะห์แผนของหน่วยงานตามรายการตรวจสอบการพิจารณาแผนระดับที่ ๓ (Check-List) ตามที่สำนักงานฯ กำหนด เพื่อให้ความเห็นประกอบการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี และส่วนงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานทราบ และให้หน่วยงานนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือ ทราบ ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ให้หน่วยงานจัดส่งแผนฯ ผ่านกระบวนค่านำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ให้ส่วนงานฯ ผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSsCR) เมื่อแผนได้รับการประกาศใช้แล้ว (๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ ก่อนการประกาศใช้แผน ให้หน่วยงานดำเนินการจัดทำแผน โดยมีสาระสำคัญของแผนอย่างน้อยตามหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ตามที่สำนักงานฯ กำหนด โดยหากมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หรือ เพื่อทราบ สำนักงานฯ จะดำเนินการตามกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และส่วนงานฯ จะแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานทราบ เพื่อประกอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ผลการพิจารณาความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรี ของสำนักงานฯ ให้ถือเป็นขั้นสุดท้าย และเมื่อแผนประกาศใช้แล้วให้หน่วยงานจัดส่งแผนให้สำนักงานฯ ผ่านระบบ eMENSsCR และ (๓) กรณีที่เป็นการดำเนินการจัดทำแผนผ่านกลไกทางบริหาร อาทิ ระเบียบสำนักงานนายกรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการระดับชาติ และอื่น ๆ โดยในส่วนของคณะกรรมการระดับชาติ จะต้องเป็นคณะกรรมการ

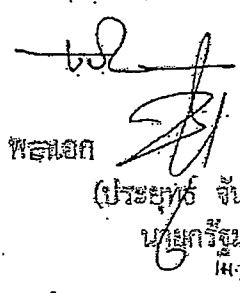
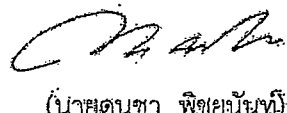
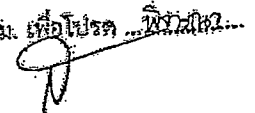
ที่เป็นการแต่งตั้งโดยกฎหมาย โดยให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สุดท้าย และจะต้องมี นายกรัฐมนตรีเป็นประธานหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเท่านั้น จึงจะให้ ถือปฏิบัติว่าเป็นคณะกรรมการระดับชาติที่มีกฎหมายรองรับในกรณีที่ระบุงการกิจให้คณะกรรมการจัดทำและ เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือเพื่อทราบแล้วแต่กรณี ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยขอให้หน่วยงาน ดำเนินการตามกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้เสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม หากการแต่งตั้งคณะกรรมการ เป็นการแต่งตั้งโดยกลไกอื่นนอกเหนือจากนี้ ให้ถือว่าไม่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำและเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนั้น ให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นกรณีที่ไม่มีความหมายกำหนดและต้องมีการพิจารณาความเป็น ของการจัดทำและนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการด้าน... ทุกแผนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หรือทราบ จะต้องคำนึงการตามขั้นตอนและแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ อย่างเคร่งครัด ไม่สามารถขอยกเว้นการ เสนอแผนตามกระบวนการเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้ สำหรับแผนปฏิบัติการราชการ ๕ ปี และรายปี ซึ่งเป็นไปตามการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนราชการไม่จำเป็นต้องส่งแผนดังกล่าวมาให้สำนักงานฯ พิจารณา กลับกรอง เนื่องจากไม่ต้องมีการนำเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการประกาศใช้

๒.๕ สารสำคัญของแผนปฏิบัติการด้าน... ประกอบด้วย (๑) เนื้อหาของแผน จะต้อง มี สำคัญของแผนอย่างนี้อยู่ตามอง คือ ประกอบด้วยและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ กำหนดตามที่ปรากฏในคู่มือ (๒) ระยะเวลาการดำเนินงานของแผน ทุกแผนปฏิบัติการด้าน... จะต้องมีการรอบระยะเวลาที่สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทฯ โดยให้กำหนดช่วงเวลาสิ้นสุดของ แผนปฏิบัติการด้าน... ตรงกับช่วงปีที่กำหนดค่าเป้าหมายในการบรรลุได้ทุกๆ ๕ ปี ได้แก่ ปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๗๐ ปี ๒๕๗๕ และปี ๒๕๘๐ ทั้งนี้ หากมีข้อยกเว้นได้ที่กำหนดระยะเวลาของแผนไว้เป็นอย่างอื่น สามารถใช้ กรอบเวลาตามที่กำหนดไว้ในช่วงแรก และขอให้ชี้แจงกรอบระยะเวลาของแผนฯ ให้ปีที่สิ้นสุดสอดคล้อง กับช่วงปีของแผนแม่บทฯ เพื่อให้การดำเนินการและการติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการด้าน... มีความ สอดคล้องและสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๓) ชื่อของแผน แผนปฏิบัติการทุกแผน หากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดชื่อไว้อย่างชัดเจน ต้องกำหนดชื่อแผนฯ ว่า “แผนปฏิบัติการด้าน... (พ.ศ.)” เท่านั้น

๒.๕ วิธีการนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSUR กำหนดให้ทุกหน่วยงานนำแผน ระดับที่ ๓ ที่ประกาศใช้แล้ว นำเข้าระบบ eMENSUR โดยกองแผนหรือกองที่ได้รับมอบหมายตามแนวทาง และขั้นตอนที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนปฏิบัติการด้าน... หรือแผนอื่น ๆ ของหน่วยงาน ของรัฐ ทั้งที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ชื่อนั้น ๆ และแผนที่มีกฎหมายบัญญัติให้จัดทำและแผนที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติ ให้จัดทำแต่มีความจำเป็นต้องจัดทำ (๒) แผนปฏิบัติการราชการ ๕ ปี และรายปี และ (๓) รายงานผลสัมฤทธิ์ ของแผนปฏิบัติการราชการรายปี ทั้งนี้ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... สำนักงานฯ จะรวบรวมและจัดทำบัญชี สรุปรายชื่อแผนระดับที่ ๓ ที่ผ่านกระบวนการ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงทราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรี รับทราบต่อไป

พลเอก (ประยุทธ์ จันทร์โอชา) นายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕
 ศัลยวงษ์ไพฑูริย์
 นายอนุชา พิชยนันท์
 เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๕ เมษายน ๒๕๖๕

รายการ QR Code เอกสารประกอบการพิจารณา

เรื่อง แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓

ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี

